

## «Закупки в условиях санкционного давления»

### 1. Изменения в импортозамещении:

- Перспектива изменений Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"
- Правила закупки котируемых товаров
- Изменения в Постановлении Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами"
- *Последняя административная практика и судебная практика, в том числе Верховного суда, по применению приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами*
- О закупках иностранного программного обеспечения для значимых объектов критической инфраструктуры, в том числе разбор Постановления Правительства РФ от 22 августа 2022 г. N 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, ...»
- *Примеры обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск иностранного программного обеспечения*
- Изменения в правилах описания предмета договора в части наименования страны происхождения товара.
- *Первая административная практика по указанию конкретной страны происхождения в документации о закупке*

### 2. Изменения в строительных договорах

- Применение 608 ПП от 16.04.2022 в закупках по 223-ФЗ: об установлении порядка и случаев изменения существенных условий договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.
- Новые требования по членству в СРО и Единый реестр членов СРО (с 01.09.2022) – как проверить соответствие участника требованиям Градостроительного кодекса.
- *Административная практика по требованиям к участникам закупки в части членства в СРО*
- Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства
- *Практические последствия вступления в силу Постановления Правительства РФ от 16 мая 2022 г. N 881 "Об осуществлении замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства при проведении капитального ремонта зданий, сооружений"*

### 3. Изменения в порядке ведения договоров

- Изменения 4 квартала 2022 года в Постановлении Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки", в том числе вступающие в силу с 01.04.2023 - в ред. ПП РФ от 31 октября 2022 г. N 1946

- Изменения в ежемесячной отчетности о количестве и стоимости заключенных договоров

**4. Изменения порядка размещения информации в единой информационной системе, в том числе вступающие в силу с 01.04.2023**

- Различие понятий «единая информационная система» и «официальный сайт единой информационной системы». *Пример правильного отражения в Положении.*
- Разбор изменений в Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке" - в ред. ПП РФ от 31 октября 2022 г. N 1946)

**5. Изменения в планировании** (Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" - в ред. ПП РФ от 31 октября 2022 г. N 1946)

**6. О противодействии недружественным государствам**

- Новые требования к участникам закупки, которые целесообразно учитывать в Положении о закупке
- Особенности закупок «подсанкционными» заказчиками
- Особенности закупки у «подсанкционных» поставщиков
- Изменение условий договора, неприменение штрафных санкций из-за введения ограничительных мер в отношении РФ со стороны недружественных иностранных государств.
- Новый способ обоснования НМЦД - метод одной цены
- Новые правила ведения Реестра недобросовестных поставщиков

**7. Изменения в закупках в субъектов малого и среднего предпринимательства**

- Неконкурентные закупки у субъектов МСП
- Новые сроки оплаты принятых товаров, работ, услуг (их учет в Положении и документации и закупке)
- Изменения по способам обеспечения заявки и исполнения договора при закупках у МСП их учет в Положении о закупке (Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статью 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")
- Типовая форма независимой гарантии, дополнительные требования к такой гарантии, перечень документов которые необходимо предоставлять гаранту в случае требования уплаты обеспечения заявки / исполнения договора. Учет этих новаций в Положении о закупке – в том числе с целью будущей возможности предъявить требования об уплате по независимой гарантии гаранту
- *Первая административная практика по ошибкам гарантов – на какие условия в независимой гарантии должен обращать внимание заказчик*
- Изменения в Постановлении Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - в ред. ПП РФ от 31 октября 2022 г. N 1946
- Программа развития поставщиков и индивидуальная карта развития поставщика: необходимость, преимущества разработки. Требования к проведению отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)

**8. Иные изменения которые необходимо учесть в Положении о закупке, в том числе:**

- Как правильно в Положении о закупке включить конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также установить перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются иные сроки оплаты (104-ФЗ от 16.04.2022).
- Порядок занесения иных сроков оплаты в ЕИС
- Обновление перечня взаимозависимых лиц
- Что такое единый технологический процесс
- Новые меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции и их учет в Положении о закупке.
- Рекомендации заказчикам по построению работы по предотвращению конфликта интересов
- Комментарии к порядку обоснования и определения НМЦД, цены единицы товара, работы, услуги, цены договора с единственным поставщиком (подрядчиком исполнителем). *Пути оптимизации этого порядка*

#### **9. Проект изменений в КОАП с разбором практики по аналогичным нарушениям (административная и судебная практика, прокурорский надзор):**

- Нарушения в документации о закупке
- Дискриминационные требования к участникам закупок
- Требования к товарам, работам, услугам, ограничивающие количество участников закупок
- О порядке оценки и рассмотрения заявок, *включая последнюю судебную практику Верховного суда по «очистке от НДС».* *Как построить Положение о закупке, чтобы не иметь риска обоснованных жалоб.*
- Нарушения по срокам размещения информации в единой информационной системе
- Нарушения по срокам оплаты принятых товаров, работ, услуг и субъектов малого и среднего предпринимательства

#### **10. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и ее последствия:**

- Новый случай закупки у единственного поставщик по решению Правительства РФ и его отражение в Положении о закупке
- *Дробление закупки. Негативные последствия для заказчика, в том числе квалификация дробления, как участие в запрещенных антимонопольным законодательством антиконкурентных соглашениях.*
- *Уголовная и административная ответственность, в том числе за включение в Положение о закупке случаев закупки у единственного поставщика*

#### **11. Обзор прокурорского надзора по итогам 10 лет применения 223-ФЗ, включая 2022 год – типовые и неординарные ошибки заказчиков**

Нарушения обязательного порядка информационного обеспечения закупки:

- нарушения сроков размещения информации в ЕИС или не размещение информации;
- нарушения порядка размещения информации в ЕИС;
- нарушения в форме плана закупок товаров, (работ, услуг);
- нарушения состава извещения о закупке, документации о закупке, протоколов, составленных по результатам закупки.

Нарушения в положении о закупке:

- формальные (технические) нарушения;
- содержательные нарушения;
- транспарентные содержательные нарушения.

Нарушения в практических действиях заказчиков:

- уклонение от проведения конкурентных процедур закупок;
- уклонение от проведения закупок в электронной форме;
- нарушения в документации о закупке, в т.ч. по ч. 6.1. ст. 3 (описание предмета закупки)

- нарушения в действиях закупочной комиссии;
- нарушения при заключении и исполнении договоров, в т.ч. нарушение сроков оплаты принятых товаров, работ, услуг у субъектов МСП
- неправильное применение Закона № 223-ФЗ.

**12. Обзор практики Верховного суда, и судов иных инстанций в 2021 – 2022 году по вопросам закупок отдельных видов юридических лиц, в том числе по вопросам:**

- о закупке охранных услуг
- о закупке услуг медосмотров
- об отказе от заключения договора по результатам несостоявшейся конкурентной закупки
- по критериям оценки и сопоставления заявок
- по решению о крупной сделке
- по отклонению заявок